

**UCHWAŁA NR XXIII/172/2021
RADY MIEJSKIEJ RAKONIEWIC**

z dnia 24 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji M. Ł.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 506 z późn. zm.) w związku z w zw. z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miejska Rakoniewic uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się nie uwzględnic wniosków zawartych w petycji M. Ł. z dnia 5 stycznia 2021 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego Gminy Rakoniewice).

§ 2. Wykonanie uchwały poprzez zawiadomienie osoby wnoszącej petycję o sposobie jej rozpoznania powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Rakoniewic.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Petycja M. Ł. wpłynęła do Urzędu Miejskiego Gminy Rakoniewice w dniu 5 stycznia 2021 r. Przedmiotem petycji jest żądanie podjęcia przez Radę Miejską Rakoniewic uchwały „zapewniającej mieszkańcom gminy Rakoniewice równości wobec prawa”. Z uzasadnienia petycji wynika, że jej autor obawia się, iż osobom, które odmówią zaszczepienia się przeciwko chorobie COVID-19 może zostać ograniczony dostęp m. in. do placówek medycznych, oświatowych, czy ośrodków kultury. W ocenie autora petycji zarówno osoby zaszczepione, jak i osoby, które nie zdecydują się na zaszczepienie powinny mieć zapewniona taką samą możliwość korzystania z świadczeń medycznych, czy usług oświatowych bądź kulturalnych.

Przewodniczący Rady Miejskiej Rakoniewic przekazał petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Rakoniewic według właściwości rzeczowej. Rada Miejska Rakoniewic po zapoznaniu się z petycją zważyła, co następuje.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej podmiotem wnoszącym petycję, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję, podmiotu trzeciego za jego zgodą. Zgodnie z brzmieniem art. 2 ust. 3 cytowanej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Na podstawie art. 9 ust. 2 cytowanej ustawy petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Przystępując do rozpatrzenia petycji M. Ł. należy zwrócić uwagę, że jej autorka domaga się podjęcia przez radę gminy uchwały w opisanej przez siebie sprawie. Wobec tak sformułowanego żądania wskazać trzeba, że rady gmin mogą podejmować uchwały wyłącznie w przypadkach, gdy upoważnienie do podjęcia uchwały wynika z przepisu ustawy. Takim przepisem jest przede wszystkim art. 18 ustawy o samorządzie gminnym określający w ust. 2 katalog spraw, w których podejmowane są uchwały oraz przepisy pomieszczone w innych ustawach szczególnych, na przykład ustawie o gospodarce nieruchomościami, ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W ustawie o samorządzie gminnym ani w żadnym innym akcie prawnym nie zawarto upoważnienia dla rady gminy do podejmowania uchwał w sprawach wolności lub praw człowieka. Do praw człowieka zalicza się natomiast zasadę równości wobec prawa, o której mowa w petycji.

W związku z powyższym żądanie zawarte w petycji zmierza do podjęcia przez Radę Miejską Rakoniewic uchwały w sprawie, w której obowiązujące przepisy prawa nie przyznały kompetencji radom gminy. Postulowana w petycji uchwała musiałaby zostać podjęta z przekroczeniem upoważnienia ustawowego przyznanego radzie gminy, a więc w sposób niezgodny z prawem (w sprawie nie należącej do kompetencji rady gminy). Taka uchwała jako podjęta bez podstawy prawnej byłaby nieważna z mocy art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem jest nieważne. Podkreślenia wymaga, że w przeszłości wojewodowie wielokrotnie unieważniali uchwały rady gmin, które wyrażały opinie radnych w kwestiach społecznych czy światopoglądowych, jako podjęte z przekroczeniem upoważnienia do podejmowania tego typu aktów prawnych.

Z przedstawionych wyżej przyczyn niemożliwe okazało się uwzględnienie wniosków zawartych w petycji.

Na marginesie trzeba dodać, że jeśli autorka petycji spotkałaby się z faktycznymi przejawami dyskryminacji z powodu braku zaszczepienia się przeciwko COVID-19 może zwrócić się o udzielenie ochrony prawnej do Sądu powszechnego, na przykład w oparciu o przepisy o ochronie dóbr osobistych lub ustawy z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania (Dz. U. z 2020 r. poz. 2156) bądź Rzecznika Prawa Obywatelskich. Ten ostatni organ stoi właśnie na straży przestrzegania praw i wolności obywatelskich.

W związku z powyższym postanowiono, jak na wstępie uchwały.