



**Uchwała Nr SO-0952/17/12/Ln/2020**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 30 listopada 2020 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rakoniewice na 2021 r.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 poz. 2137 t.j.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Rakoniewice na 2021 rok

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Burmistrz Gminy Rakoniewice przedłożył drogą elektroniczną w dniu 10 listopada 2020 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 10 sierpnia 2010 r. Rada Miejska w Rakoniewicach podjęła uchwałę Nr XXXIX/353/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rakoniewice. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 65.396.640,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 64.871.940,00 zł,
- wydatki w wysokości 63.646.640,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 59.634.652,58 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.237.287,42 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu w wysokości 1.750.000,00 zł zostanie przeznaczona na planowany wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 8) zaplanowano rozchody budżetu w wysokości 1.750.000,00 zł i dotyczą wykupu obligacji komunalnych. Przychody budżetu nie są planowane.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Projekt uchwały budżetowej przewiduje w dz. 801 rozdz. 80104 dotację z budżetu państwa na realizację zadań własnych (§ 2030) w kwocie 589.871,00 zł. W uzasadnieniu (strona 8) do projektu uchwały budżetowej Burmistrz wyjaśnia: *„Brak jest potwierdzenia dotacji ze strony Wojewody Wielkopolskiego. Dotacja należy się gminie zgodnie z ustawą o systemie oświaty. Szacowaną kwotę obliczono na podstawie SIO –stan na 30 września 2020 r. tj. 401 dzieci w wieku 2,5 – 5 lat x 1.437zł =541.749 zł, rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowania zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. z 2017, poz. 2425 ze zm.).*
5. W projekcie nie przewidziano wydatków w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami”. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 24) Burmistrz Gminy zawarł następującą informację iż *„W budżecie na rok 2021nie zaplanowano wpływów z tego tytułu ani też wydatków na ten cel gdyż realizacją zadania w zakresie gospodarki odpadami prowadzi Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów - SELEKT” w Czempiniu, którego Gmina Rakoniewice jest członkiem.”.*
6. Skład Orzekający informuje też o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków finansowych, bowiem w budżecie zaplanowano dotację celową z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych.
7. Analiza projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wykazała, że nie zaplanowano zarówno dochodów w § 2010 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” jak i wydatków na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami w dz. 852 „Pomoc społeczna”, rozdz. 85215 Dodatki mieszkaniowe” na wypłatę dodatku energetycznego –vide art. 5f. ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 843).

W uzasadnieniu do projektu Burmistrz wyjaśnia, iż *„Wydatki związane z wypłatą dodatku energetycznego Zadanie zlecone gminie , ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (t.j. Dz.U. z 2020r. poz. 833 ze zm.) Wydatki na to zadanie będą wprowadzone do budżetu po uzyskaniu dotacji z budżetu państwa. Środki zostaną przydzielone w trakcie realizacji budżetu 2021 zgodnie z zgłaszanym*

*zapotrzebowaniem . W roku 2020 Gmina otrzymała zawiadomienie o przyznaniu dotacji na ten cel w dniu 28 stycznia. ”*

Skład Orzekający wskazuje, iż ww. zadanie jest zadaniem zleconym jednostce samorządu terytorialnego na podstawie ww. przepisów ustawy. Zatem, skoro jest to zadanie przekazane ustawami jednostkom samorządu terytorialnego to Gmina winna w uchwale budżetowej zaplanować wydatki na jego realizację. Natomiast w celu zrównoważenia budżetu do czasu uzyskania od dysponenta tych środków informacji o ostatecznych kwotach dotacji, możliwe jest przyjęcie w uchwale budżetowej szacunkowych wielkości dotacji w dochodach budżetu na podstawie rzetelnych wyliczeń, przy uwzględnieniu wykonania za rok poprzedni.

### III.

W załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej pn. *„Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa w roku 2021”*, zaplanowano w dz. 852 rozdz. 85228 w § 0830 w kwocie 400,00 zł oraz dz.855 rozdz. 85502 w § 0980 w wysokości 143.291,00 zł, jednakże w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej *„Dochody budżetu gminy Rakoniewice na 2021 r.”* nie przewidziano planu dochodów z tego tytułu.

Mając na uwadze całościowość przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

